

Projekt

z dnia 8 grudnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KLUCZBORKU**

z dnia 2025 r.

**w sprawie przyjęcia Programu Osłonowego Gminy Kluczbork
„Bezpieczny senior” na rok 2026**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 z późn. zm.), Rada Miejska w Kluczborku uchwala co następuje:

§ 1. Uchwala się Program Osłonowy Gminy Kluczbork „Bezpieczny senior” na rok 2026 w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kluczborka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kluczborku

Piotr Sitnik

PROGRAM OSŁONOWY GMINY KLUCZBORK „BEZPIECZNY SENIOR” NA ROK 2026

WSTĘP

W odpowiedzi na wyzwania stawiane przez zachodzące w gminie Kluczbork procesy demograficzne, przygotowano Program osłonowy zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów, osób niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia.

PODSTAWA PRAWNA PROGRAMU

Program osłonowy gminy Kluczbork „Bezpieczny senior” na rok 2025 jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej, dotyczącym realizacji zadań własnych gminy w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 14 ustawy o pomocy społecznej. Przepis ten zezwala Gminie na podejmowanie innych niż wymienione w art. 17 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb. Program osłonowy jest utworzony i przyjęty przez Radę Miejską w Kluczborku w związku z zachodzącymi zmianami społecznymi i stanowi nieodpłatną usługę społeczną dla wskazanych w nim mieszkańców gminy Kluczbork.

CEL PROGRAMU

Celem programu osłonowego gminy Kluczbork „Bezpieczny senior” na rok 2026, jest kontynuacja działań zmierzających do poprawy poczucia bezpieczeństwa seniorów mieszkających samotnie lub z innymi członkami rodziny, którzy nie mogą zapewnić im bezpieczeństwa, wykorzystując nowe technologie w opiece nad seniorami poprzez zakupienie opaski lub innego urządzenia i usług obsługi systemu polegającej na sprawowaniu całodobowej opieki na odległość nad seniorami posiadającymi opaski zakupione w ramach programu w 2022, 2024 i 2025 roku przez centralę monitoringu. A także systematyczna wymiana opasek

W ramach programu, seniorom w wieku 60 lat i więcej zostanie zapewniony dostęp do tzw. „opasek bezpieczeństwa” wyposażonych w następujące funkcje:

- przycisk bezpieczeństwa – sygnał SOS,
- detektor upadku,
- czujnik zdjęcia opaski,
- lokalizator GPS,
- funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum obsługi i opiekunami,

- funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe (puls i saturacja).

Rozwiązania te pozwalają na monitorowanie samopoczucia osób starszych przez ich bliskich a także są uzupełnieniem wsparcia realizowanego w formie usług opiekuńczych u osób, których stan zdrowia uzasadnia stałe monitorowanie w celu jak najszybszej reakcji służb i udzielenie możliwie najszybciej pomocy. Podnoszą także poczucie bezpieczeństwa seniorów oraz uniezależniają ich od bieżącego wsparcia innych osób, aby w razie potrzeby szybko powiadomić bliską osobę czy też służby ratunkowe o kryzysowej sytuacji, w jakiej się znaleźli.

OCENA SYTUACJI WARUNKUJĄCA REALIZACJĘ PROGRAMU

Z rozeznaczonych potrzeb gminy, w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa seniorom z gminy Kluczbork, wynika potrzeba podejmowania dodatkowych zadań na rzecz seniorów w tym w szczególności w zakresie podnoszenia poczucia bezpieczeństwa w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Z danych statystycznych zebranych na 01.12.2025 roku wynika, iż w Gminie Kluczbork liczba mieszkańców w wieku 60 lat i więcej wynosi 9.940 i stanowi 30,72 % ogółu mieszkańców (32.352). Z uwagi na powyższe Gmina podejmuje efektywne działania na rzecz tej grupy wiekowej, zarówno wspierając aktywność seniorów np. wsparcie organizacji pozarządowych w formie dotacji, program „Gmina Kluczbork dla Seniora”, jak i zapewniając opiekę osobom samotnym, niesamodzielnym, czy znajdującym się w trudnej sytuacji poprzez świadczenie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania oraz innych form wsparcia (rzeczowe, finansowe). W 2025 roku z usług „opieki na odległość” skorzystało łącznie 118 osób. Aktualnie na liście rezerwowej oczekują 3 osoby. Na koniec 2025 roku chęć skorzystania z „opieki na odległość” zgłosiło 94 seniorów.

Po dokonanej analizie wniosków seniorów, którzy z uwagi na wiek i stan zdrowia, wygaliby wsparcia w formie teleopieki, należy stwierdzić, że ich sytuacja materialna często uniemożliwia im samodzielny zakup opaski i pokrywanie kosztów usług całodobowej opieki. Zatem samodzielnie nie są w stanie zabezpieczyć potrzeb w tym zakresie. Świadczy o tym fakt, że poza uruchamianymi programami mieszkańcy nie wykupują takich usług. Mając powyższe na względzie, niniejszy Program uzupełni i rozszerzy działania Ośrodka Pomocy Społecznej w Kluczborku.

Program osłonowy jest jednym z elementów polityki społecznej Gminy Kluczbork w zakresie poprawy bezpieczeństwa życia osób w wieku 60 i więcej lat. Dlatego jak najbardziej zasadne jest wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

PODMIOT REALIZUJĄCY PROGRAM

Program osłonowy gminy Kluczbork „Bezpieczny senior” na rok 2026, będzie realizował Ośrodek Pomocy Społecznej w Kluczborku jako samorządowa jednostka pomocy społecznej w gminie Kluczbork.

ZAKRES PODMIOTOWY I PRZEDMIOTOWY PROGRAMU

1. Program osłonowy gminy Kluczbork „Bezpieczny senior”, będzie realizowany w 2026 roku na terenie gminy Kluczbork.
2. Uczestnikami programu osłonowego, mogą zostać w szczególności : osoby zamieszkujące na terenie gminy Kluczbork w wieku 60 lat i więcej, które mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.
3. Zgłoszenia do programu można złożyć telefonicznie lub osobiście do Ośrodka Pomocy Społecznej w Kluczborku.
4. W ramach programu osłonowego zakłada się następujące działania :
 - wypożyczenie seniorom opasek do świadczenia usługi „opieki na odległość” zakupionych w 2022-2025;
 - wymiana 80 opasek;
 - wykupienia usługi obsługi systemu polegającej na sprawowaniu całodobowej opieki na odległość nad seniorami przez centrum monitoringu;
 - rozeznanie potrzeb seniorów, koordynację działań oraz realizację zadań programu w terenie przez wyznaczonych pracowników Ośrodka;
 - promocja programu osłonowego w społeczności lokalnej;
 - wyposażenie w urządzenia do „opieki na odległość” przy użyciu tzw. „opasek bezpieczeństwa” ok. 100 mieszkańców gminy Kluczbork, spełniających warunki udziału w programie.
5. W przypadku zgłoszenia się większej niż zakładana ilości uczestników do programu osłonowego, gmina może wprowadzić dodatkowe kryteria udziału w programie.
6. Udzielenie wsparcia w ramach programu osłonowego nie zależy od kryterium dochodowego ani nie jest przyznawane w drodze decyzji administracyjnej.
7. Gmina przetwarza dane osobowe osób korzystających z programu osłonowego gminy Kluczbork „Bezpieczny senior” na rok 2026.

FINANSOWANIE PROGRAMU

Program „Bezpieczny Senior” na rok 2026 jest programem osłonowym gminy Kluczbork, finansowanym w ramach środków własnych gminy w związku z zapewnieniem usługi wsparcia seniorom w wieku 60 lat i więcej przez świadczenie usług wynikających z rozeznanych potrzeb na terenie gminy. Łączny koszt realizacji programu w 2026 roku wyniesie ok. 92.800 zł.

W razie możliwości pozyskania środków z dotacji celowej budżetu państwa na zadania wynikające z niniejszego programu, gmina będzie ubiegała się o środki na dofinansowanie realizacji programu. Udział własny gminy w dofinansowaniu będzie wynosił minimum 20 % wszystkich wydatków zaplanowanych w programie.

MONITORING PROGRAMU

Z realizacji programu osłonowego sporządzana jest roczna informacja, będąca elementem składowym rozliczania programu osłonowego „Bezpieczny senior” na rok 2026

Uzasadnienie

W odpowiedzi na wyzwania stawiane przez zachodzące w gminie Kluczbork procesy demograficzne, przygotowano Program osłonowy zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów, osób niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia.

Program był realizowany w latach 2022-2025 dzięki dofinansowaniu z budżetu państwa w ramach realizacji Programu Korpus Wsparcia Seniorów w poszczególnych latach. Do przygotowania projektu niniejszej uchwały Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, nie ogłosił programu KWS na 2026 rok.

Dzięki realizacji programu w latach poprzednich i w bieżącym roku, nastąpiła istotna poprawa bezpieczeństwa osób starszych w miejscu zamieszkania, przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”. Zakupiono 92 urządzenia (opaski) do świadczenia usług „opieki na odległość” oraz ponoszono koszty ich użytkowania. Abonament miesięczny za 1 opaskę w 2025 roku wynosi 40 zł miesięcznie. W ramach abonamentu Centrum alarmowe sprawuje Teleopiekę, tj. usługę obsługi systemu polegającą na sprawowaniu całodobowej opieki na odległość nad seniorami posiadającymi opaski. Porównując koszt abonamentu do kosztu 1 godziny usług opiekuńczych w środowisku, która wynosi 30 zł, to można z pełną odpowiedzialnością stwierdzić, że jest to najtańsza usługa opiekuńcza, ponieważ koszt 1 godziny usługi wynosi 0,055 zł a nadzór jest całodobowy. Seniorzy bardzo chętnie korzystają z tej formy wsparcia, ponieważ zapewnia poczucie bezpieczeństwa, szczególnie wśród osób samotnych. W 2025 roku zakupiono na wymianę 10 nowych urządzeń. Jednak coraz więcej urządzeń wymaga wymiany, ponieważ są użytkowane już od ponad 3 lat. Dotychczas osoba korzystająca z Teleopieki nie ponosiła żadnych opłat. Proponuje się utrzymanie bezpłatnej usługi Teleopieki dla mieszkańców gminy na 2026 rok. Szacowany łączny koszt wydatków na realizację programu w gminie Kluczbork w 2026 roku wyniesie:

- na abonament miesięczny x 90 opasek x 12 miesięcy = 43.200 zł,
- koszty promocji i obsługi zadania 800 zł x 12 miesięcy = 9.600 zł;
- zakup opasek na wymianę 80 opasek x 500 zł = 40.000 zł

Łączny koszt realizacji programu w 2026 roku wyniesie 92.800 zł. Po ogłoszeniu przez MRPiS Programu KWS w 2026 roku, gmina Kluczbork przystąpi do Programu i pozyska środki. Udział własny gminy w Programie w poprzednich latach wynosił 20%. W celu kontynuacji realizacji Programu, uzasadnione jest uchwalenie Programu Osłonowego Gminy Kluczbork „Bezpieczny Senior” na 2026 rok.

Burmistrz Miasta
Kluczborka

Jarosław Kielar